

Metodický pokyn pro projekty PO a OSS MZ spolufinancované z ESIF v Operačním programu Životní prostředí 2014-2020 – financování nezpůsobilých výdajů

Seznam zkratek

EDS/SMVS	Evidenční dotační systém/Správa majetku ve vlastnictví státu
EFI	Odbor evropských fondů a investičního rozvoje
EPC	Energy Performance Contracting
ERDF	Evropský fond pro regionální rozvoj
ESIF	Evropské strukturální a investiční fondy
EU	Evropská unie
FS	Fond soudržnosti
MZ	Ministerstvo zdravotnictví
NZÚ	program Nová zelená úsporám
OPŽP	Operační program Životní prostředí
OSS	Organizační složka státu v přímé působnosti Ministerstva zdravotnictví
PO	Příspěvková organizace Ministerstva zdravotnictví
SFŽP	Státní fond životního prostředí
SR	Státní rozpočet

A. Úvod

Tento metodický pokyn (dále jen „*Pokyn*“) byl zpracován za účelem stanovení role Ministerstva zdravotnictví ČR (dále jen „*MZ*“) při financování nezpůsobilých výdajů u projektů organizací v přímé řídicí působnosti MZ - příspěvkových organizací MZ a organizačních složek státu MZ, dále jen „*PO/OSS*“¹ - v rámci Operačního programu Životní prostředí 2014-2020 (dále jen „*OPŽP*“) prioritní osa č. 5: Energetické úspory, specifický cíl 5.1: Snížit energetickou náročnost veřejných budov a zvýšit využití obnovitelných zdrojů energie. Tento Pokyn navazuje na následující dokumenty, které stanovují postupy a pravidla pro schvalování a administraci žádosti o dotaci a realizaci projektů OPŽP:

- **Pravidla pro žadatele a příjemce podpory z OPŽP 2014-2020** (dále jen „Pravidla“)
- **Příkaz ministra č. 12/2017** „Postup pro předkládání, realizaci a administraci projektů přímo řízených organizací Ministerstva zdravotnictví a organizačních složek státu v přímé působnosti Ministerstva zdravotnictví financovaných z prostředků dotačních programů Evropských strukturálních a investičních fondů, finančních mechanismů a komunitárních programů Evropské unie“ (dále jen „Příkaz ministra 12/2017“)
- **Metodický pokyn samostatného oddělení programu Nová zelená úsporám Ministerstva životního prostředí** pro administraci žádostí o podporu v rámci podprogramu Nová zelená úsporám – Budovy veřejného sektoru formou posílení vlastních zdrojů žadatele u schválených žádostí v rámci výzev specifického cíle 5.1 Operačního programu Životní prostředí (dále jen „Metodický pokyn NZÚ“)
- **Postup pro Přímě řízené organizace pro projekty ESIF**

Pravidla financování dle tohoto Pokynu se vztahují na projekty výzev č. 39, 70 a 100 OPŽP.

Tento Pokyn bude průběžně aktualizován v návaznosti na disponibilní výši prostředků na financování způsobilých a nezpůsobilých výdajů v projektech, případně na základě změn v pravidlech čerpání prostředků dle dokumentů výše.

B. Financování způsobilých výdajů

Způsobilé výdaje projektů OPŽP, prioritní osy 5: Energetické úspory, specifický cíl 5.1: Snížit energetickou náročnost veřejných budov a zvýšit využití obnovitelných zdrojů energie jsou definovány v Pravidlech (dále jen „Způsobilé výdaje“). Výše příspěvku na financování způsobilých výdajů z Fondu soudržnosti a Evropského fondu pro regionální rozvoj se odvíjí od celkové úspory energie (35 - 50 % ze způsobilých výdajů) či typu projektu (40 - 70 % ze způsobilých výdajů) v souladu s Pravidly. Dále je možné získat bonifikaci ve výši 5 % způsobilých výdajů v případě využití metody EPC či Design&Build a 5 % způsobilých výdajů v případě, že obnovitelné zdroje energie pokryjí alespoň 40 % celkové spotřeby energie v budově po realizaci opatření.

Způsobilé výdaje mohou být rovněž financovány z programu Nová zelená úsporám (dále jen „NZÚ“) formou tzv. posílení vlastních zdrojů žadatele², a to ve výši až 45 % způsobilých výdajů, viz Usnesení vlády č. 955 ze dne 2. 11. 2016, resp. Metodický pokyn NZÚ.

¹ Financování nezpůsobilých výdajů dle tohoto metodického pokynu se nevztahuje na projekty Státních podniků v přímé působnosti MZ.

² Podrobný postup pro podání a administraci žádosti je uveden v Metodickém pokynu NZÚ.

Způsobilé výdaje, které nejsou hrazeny z prostředků Evropské unie (dále jen „EU“) nebo ze státního rozpočtu (dále jen „SR“) Ministerstva životního prostředí v rámci programu NZÚ, jsou financovány ze státního rozpočtu kapitoly 335 MZ max. do výše 20 % celkových způsobilých výdajů projektu, a to na základě rozhodnutí porady vedení MZ č. 28 ze dne 17. července 2018.

C. Financování nezpůsobilých výdajů

Nezpůsobilé výdaje, na které lze získat dotaci ze SR, jsou nezpůsobilé **investiční** výdaje projektu nezbytné pro dosažení cílů projektu schváleného k financování v OPŽP v rámci prioritní osy 5: Energetické úspory, specifický cíl 5.1 (dále jen „projekt“), případně nezpůsobilé investiční výdaje projektu související s investiční akcí, jejíž součástí jsou opatření pro snížení energetické náročnosti budov. Tyto výdaje musí splňovat pravidlo 3E, tedy přiměřené (tj. odpovídat cenám v místě a čase obvyklým), hospodárné, účelné a efektivní a musí být v souladu s platnými právními předpisy.

Jedná se primárně o:

- a. Investiční (realizační) výdaje nad stanovené finanční limity v rámci kapitoly kap. B.6.5.1.5 Specifické způsobilé výdaje Pravidel.
- b. Investiční výdaje, které souvisí s komplexním projektem (investiční akcí), jejíž součástí jsou i opatření pro snížení energetické náročnosti budov podpořené z OPŽP a která je v souladu se strategickými cíli MZ.

Financování nezpůsobilých výdajů ze SR bude s ohledem na možnosti SR zajištěno následovně:

- a. Projekty PO³
 - V případě, že celkové výdaje projektu dosahují méně než 100 mil. Kč, bude Poradou vedení MZ rozhodnuto o financování 80 % nezpůsobilých výdajů.
 - Porada vedení MZ rozhodne o procentní výši financování nezpůsobilých výdajů projektů v případě, že:
 - celkové výdaje projektu dosahují 100 mil. Kč a více a/nebo
 - nezpůsobilé výdaje souvisí s realizací investiční akce, jejíž součástí jsou i energeticky úsporná opatření podpořená z OPŽP, přičemž tyto výdaje nejsou nezbytné pro dosažení energetických úspor, a z důvodu hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti není vhodné tyto akce rozdělit
- b. Projekty OSS – o procentní výši⁴ spolufinancování nezpůsobilých výdajů rozhoduje Porada vedení MZ.

Financování nezpůsobilých výdajů projektu bude zajištěno na základě schválené žádosti o financování nezpůsobilých výdajů (dále jen „žádost“). Žádost viz příloha č. 1 tohoto Pokynu podepsaná statutárním orgánem PO/OSS, bude zaslána na MZ, odbor evropských fondů a investičního rozvoje MZ (dále jen „EFI“) datovou schránkou neprodleně po schválení žádosti o podporu ze strany SFŽP, tj. před vydáním registrace akce. U projektů, které v době vydání tohoto Pokynu již mají registraci akce, bude Žádost zaslána nejpozději před vydáním Rozhodnutí o poskytnutí dotace/Stanovení výdajů.

³ Nezpůsobilé výdaje dle tohoto Pokynu u projektů PO, které nejsou příjemci prostředků z veřejného zdravotního pojištění, budou financovány ze SR na základě rozhodnutí Porady vedení MZ.

⁴ V případě, že Porada vedení MZ shledá aktivity projektu jako účelné a efektivní, lze očekávat financování ve výši 100% nezpůsobilých výdajů.

Odbor EFI posoudí, zda nezpůsobilé výdaje, jsou v souladu s tímto pokynem a stanoví výši jejich financování ze SR. V relevantních případech rozhoduje Porada vedení MZ. Následně je vydána, resp. změněna Registrace akce. Výše financování nezpůsobilých výdajů ze SR bude stanovena pevnou částkou, kterou nelze navýšit.⁵

V případě, že dojde v průběhu realizace projektu ke snížení výše nezpůsobilých výdajů stanovených v Registraci akce (např. na základě výběru dodavatele), bude v rámci vydání Rozhodnutí o poskytnutí dotace/Stanovení výdajů poměrně poníženo i financování nezpůsobilých výdajů ze SR.

Za účelem stanovení podílu spolufinancování a posouzení nezpůsobilých výdajů si odbor EFI může vyžádat další podklady a informace.

D. Důležitá upozornění

1. Financování na základě schválených účetních dokladů

Příjemce průběžně předkládá na SFŽP žádosti o schválení neuhrazených faktur, resp. k určení způsobilosti na fakturách s položkovým rozpočtem, a zároveň příjemce postupuje dle Příkazu ministra 12/2017 resp. dle Postupu pro Přímou řízení organizace pro projekty ESIF.

Doporučení: Vzhledem ke schvalovacímu procesu neuhrazených faktur ze strany SFŽP a MZ a možnosti uvolnění finančních prostředků ze státního rozpočtu, resp. prostředků Evropské unie, doporučujeme ve smluvních podmínkách (resp. již v zadávacích podmínkách) si vyhradit právo maximální doby splatnosti faktur, a to na 60 dní dle § 1963, odst. 2 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů.

2. EPC

Zkratka EPC vychází z anglického výrazu Energy Performance Contracting. Českým ekvivalentem je poskytování energetických služeb se zaručeným výsledkem, případně energetické služby se zárukou.

Předmětem energetických služeb je návrh, projektování a realizace investičních úsporných opatření v existující budově, areálu nebo jiné provozní jednotce včetně energetického managementu.⁶ Pro celý projekt je jen jeden dodavatel (poskytovatel energetických služeb), který smluvně ručí za dosažení úspor a také za návratnost finančních prostředků.

Součástí plnění může být i financování energeticky úsporných opatření od poskytovatele energetických služeb tzv. dodavatelské financování.

Pokud pro řešení projektu bude využito EPC včetně dodavatelského financování, je nutné, aby MZ zajistilo k realizaci souhlas Ministerstva financí. PO/OSS za tímto účelem doloží spolu s Žádostí čestné prohlášení, viz příloha č. 2 tohoto Pokynu.

⁵ Toto se nevztahuje na OSS, u kterých bude případné navýšení nezpůsobilých výdajů posuzováno individuálně vždy s ohledem na hospodárnost, účelnost a efektivnost.

⁶ Tj. Předpokládá se časově a odborně náročná příprava. Pro dojednání kvalitní smlouvy je nutné věnovat dostatečný čas přípravě projektu a v průběhu výběrového řízení pak respektovat požadované lhůty pro jednotlivé kroky. V souhrnu bývá podpisu smlouvy dosaženo nejdříve po roce od prvotního rozhodnutí o prověření vhodnosti záměru a přibližně půl roku od zahájení prací na výběrovém řízení.

3. Následující výzvy

U výzev č. 121 a 135 OPŽP se předpokládá, že bude postupováno analogicky, a to až do vyčerpání finančních prostředků alokovaných Ministerstvem financí na financování nezpůsobilých výdajů projektů OPŽP ze státního rozpočtu kapitoly 335 MZ. V souvislosti s financováním nezpůsobilých výdajů u projektů výzev č. 121 a 135 se předpokládá aktualizace tohoto Pokynu.

Příloha č. 1: Vzor žádosti o financování nezpůsobilých výdajů

Vážená paní ředitelko,

na základě Metodického pokynu pro projekty PO a OSS MZ spolufinancované z ESIF v Operačním programu Životní prostředí 2014-2020 – financování nezpůsobilých výdajů si Vás dovoluji požádat o stanovení výše financování nezpůsobilých výdajů u projektu *název* z XX výzvy Operačního programu Životní prostředí s registračním číslem XXXX (dále jen „projekt“).

Projektová žádost byla schválena Státním fondem životního prostředí ve výši Kč dne XXX.

V rámci rozpočtu projektu byly stanoveny **způsobilé výdaje** ze strany Státního fondu životního prostředí ve výši Kč, z toho bude hrazeno:

..... Kč (..... %) z příspěvku Evropské unie v rámci Operačního programu Životní prostředí,
..... Kč (..... %) ze státního rozpočtu v rámci programu NZÚ,
..... Kč (..... %) ze státního rozpočtu v rámci kapitoly 335 Ministerstva zdravotnictví,
..... Kč (..... %) z vlastních zdrojů.

Dále byly stanoveny **nezpůsobilé výdaje** projektu v celkové výši Kč.

V souladu s výše uvedeným pokynem žádáme o financování následujících nezpůsobilých investičních výdajů:

1. *Uvedte název položky rozpočtu projektu schváleného SFŽP, popište a zdůvodněte tento výdaj, uveďte výši nezpůsobilého výdaje v Kč.*
2.

Vzhledem ke skutečnosti, že pro projekt již byla vydána Registrace akce (číslo EDS/SMVS:) Vás žádáme v souvislosti s navýšením podílu financování nezpůsobilých výdajů ze SR o změnu Registrace akce.

S pozdravem

.....
jméno a příjmení
funkce

Příloha č. 2: Čestné prohlášení k využití metody EPC

Já, Jméno, *příjmení*,níže podepsaný/á,

ředitel/ředitelka,

adresa organizace:,

IČO,

tímto prohlašuji, že v projektu s názvem

.....,

v Operačním programu Životní prostředí, v prioritní ose 5: Energetické úspory,

specifický cíl,

výzva č.,

nebude/bude*

využíváno metody EPC k financování energeticky úsporných opatření od poskytovatele energetických služeb tzv. dodavatelské financování.

V dne.....

(jméno, příjmení, podpis)