



Informace o výsledcích kontrol výkonu přenesené působnosti svěřené orgánům krajů a hlavního města Prahy za rok 2020

Ministerstvo zdravotnictví České republiky (dále také „ministerstvo“) **uskutečnilo v roce 2020 pouze jednu kontrolu.** Vzhledem k propuknutí epidemie onemocnění COVID-19 v březnu 2020 byla možnost provádět kontroly přenesené působnosti ministerstvem značně ztížena, a to nejen na základě přijetí omezujících opatření, ale zejména z důvodu vyčerpání odborných zdravotníků na krajských úřadech a útvech ministerstva v souvislosti se zvládnutím epidemie. Ministerstvo zmapovalo možnosti provádět kontroly distanční formou, ale po vyhodnocení jejich technické a časové náročnosti k nim nepřistoupilo. Kontrola byla provedena příslušnými odbory ministerstva¹ v kraji Středočeském. Kontroly v kraji Plzeňském a Jihomoravském byly formálně zahájeny, ale kvůli zhoršení epidemické situace byly přerušeny, jejich dokončení je plánováno na rok 2021.

Předmětem kontroly byl výkon přenesené působnosti podle následujících právních předpisů:

- 1) zákon č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování** (zákon o zdravotních službách), ve znění pozdějších předpisů (§ 15 - § 27, § 93 - § 97, § 107 - § 109, § 114 - § 118, § 121 odst. 3),
- 2) zákon č. 373/2011 Sb., o specifických zdravotních službách**, ve znění pozdějších předpisů (§ 46 - § 47, § 90 - § 91),
- 3) zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě**, ve znění pozdějších předpisů (§ 25 - §27),
- 4) zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím**, ve znění pozdějších předpisů (vyřizování žádostí o informace týkající-li se informace z přenesené působnosti podle zdravotnických zákonů),
- 5) zákona č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek**, ve znění pozdějších předpisů, odvolací řízení
- 6) zákon č. 167/1998 Sb., o návykových látkách a o změně některých dalších zákonů**, ve znění pozdějších předpisů (§ 13 odst. 2 až 9, § 14 odst. 3, § 34 odst. 1 písm. a) bod 3),
- 7) plnění úkolů na úseku zajištění zdravotních služeb a ochrany veřejného zdraví při přípravě na řešení mimořádných událostí a krizových situací vyplývajících ze zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů**, ve znění pozdějších předpisů, **zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon)**, ve znění pozdějších předpisů,

¹ Odbor zdravotní péče, odbor právní, oddělení Inspektorátu omamných a psychotropních látek a oddělení bezpečnosti a řízení rizik.





zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví, ve znění pozdějších předpisů, **zákona č. 241/2000 Sb.**, o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, **zákona č. 222/1999 Sb.**, o zajišťování obrany České republiky, ve znění pozdějších předpisů, **zákona č. 372/2011 Sb.**, o zdravotních službách, **zákona č. 374/2011 Sb.**, o zdravotnické záchranné službě a souvisejících právních předpisů se zaměřením na zpracování věcně příslušných částí plánovacích a souvisejících dokumentů kraje (havarijní plány, krizový plán, pandemický plán, realizace opatření Národního akčního plánu ČR pro případ vzniku události podléhající Mezinárodním zdravotnickým předpisům (2005), plán cvičení, dílčí plán obrany, plán operační přípravy státního území, určení zpracovatelů plánů krizové připravenosti, součinnost s dotčenými subjekty a činnost v orgánech kraje (bezpečnostní rada, krizový štáb a jeho pracovní skupina, epidemiologická komise apod.).

Hodnocení kontrol, příčiny zjištěných nedostatků a uložená opatření

V kontrolovaném období byly kontrolovány agendy dle:

1) zákona o zdravotních službách

- a) v oblasti kontroly zahrnující rozhodování o oprávnění k poskytování zdravotních služeb a o registraci nestátních zdravotnických zařízení a provádění kontrol poskytovatelů zdravotních služeb byly zjištěny pouze drobné nedostatky;
- b) v oblasti kontroly vyřizování stížností se vyskytly pochybení spočívající v absenci kritického zhodnocení závěrů nezávislého odborníka krajským úřadem. Další zjištěné nedostatky se u dané agendy týkaly zejména procesních pochybení;
- c) u agendy projednávání správních deliktů a přestupků byly zjištěny nedostatky týkající se chybné právní kvalifikace skutků, nepřezkoumatelnosti výše uložených pokut a dílčích procesních pochybení.

2) zákona o specifických zdravotních službách

- a) v oblasti přezkoumávání lékařských posudků byly zjištěny nedostatky spočívající v chybných formulacích kompetenčních ustanovení výrokové části rozhodnutí a využívání nezávislého odborníka či znalce nad rámec jeho odborné způsobilosti. Další zjištěné nedostatky byly pouze ojedinělé;
- b) v oblasti projednávání správních deliktů a přestupků byly zjištěny nedostatky v oblasti doručování, formulace kompetenčního ustanovení výroku rozhodnutí a v odůvodnění.

3) zákona o zdravotnické záchranné službě

Nebylo zjištěno porušení zákona o zdravotnické záchranné službě, neboť krajský úřad neprojednal v kontrolovaném období žádný přestupek.



4) zákona o svobodném přístupu k informacím

V oblasti kontroly vyřizování žádostí o informace byly zjištěny nedostatky spočívající v absenci právních ustanovení, na základě kterých byly žádosti odmítnuty a pochybení v doručování.

5) zákona o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek

V oblasti kontroly vedení odvolacích řízení zjištěny byly zjištěny pouze procesní nedostatky.

6) zákona o návykových látkách

V agendě kontrol kraje nad výkonem přenesené působnosti obcí, zneškodňování nepoužitelných návykových látek a přípravků a kontrolní činnost krajského úřadu nebyly zjištěny závažné nedostatky. V agendě projednávání přestupků podle § 36 zákona č. 167/1998 Sb. se vyskytla pochybení při ukládání druhu a výměry správních trestů, nedostatečné vymezování skutků a další ojedinělá pochybení.

7) zajištění zdravotních služeb a ochrany veřejného zdraví při přípravě na řešení mimořádných událostí a krizových situací

V agendě zajištění zdravotních služeb a ochrany veřejného zdraví při přípravě na řešení mimořádných událostí a krizových situací nebylo zjištěno závažné porušení povinností.

Obecně lze konstatovat, že **příčiny** výše uvedených nedostatků tkví vesměs v chybném výkladu právních předpisů, případně v pochybení jednotlivých pracovníků. V rámci provedené kontroly byli příslušní pracovníci na základě provedených zjištění poučeni o správném postupu, který byl následně uveden i v protokolu o kontrole tak, aby mohlo dojít k nápravě a nadále bylo postupováno v souladu s právními předpisy. Další nápravná opatření vzhledem k charakteru zjištěných nedostatků nebyla uložena.

Informaci o výsledcích kontrol výkonu přenesené působnosti svěřené orgánům krajů a hlavního města Prahy za rok 2020 č.j. MZDR 6612/2021-1/OZP ze dne 17. února 2021 zpracoval odbor zdravotní péče.